

## АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

### «Про затвердження Положення про самоврядний контроль за використанням та охороною земель комунальної власності Станіславської сільської об'єднаної територіальної громади Білозерського району Херсонської області»

#### *1. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом регулювання*

Згідно з Конституцією України земля є основним національним багатством і перебуває під особливою охороною держави. Охорона земель у земельній державній політиці носить імперативний характер, тобто підлягає безумовному виконанню. Погіршення якості земель, зниження їх продуктивності, порушення вимог користування землею є неприпустимим. Положеннями Земельного кодексу України визначено загальні засади здійснення контролю за використанням та охороною земель. Так, відповідно до Земельного кодексу України та Закону України «Про охорону земель» контроль за використанням та охороною земель в Україні поділяється на державний, самоврядний та громадський.

При цьому виникає певний правовий вакуум щодо питання про порядок здійснення самоврядного контролю. Порядок здійснення державного контролю за використанням та охороною земель встановлюється законом (Закон України «Про державний контроль за використанням та охороною земель»). Громадські інспектори діють на підставі положення, затвердженого центральним органом виконавчої влади по земельних ресурсах. Що стосується самоврядного контролю за використанням та охороною земель, то порядок його здійснення чинним законодавством України не врегульований.

Після введення в дію Земельного кодексу України кількість земельних ділянок, що надаються в користування юридичним та фізичним особам постійно збільшується. Пропорційно до цього збільшується кількість випадків порушення норм чинного законодавства у сфері земельних відносин, самовільного зайняття земельних ділянок, використання земельних ділянок не за цільовим призначенням, порушення умов договорів оренди земельних ділянок тощо. Разом з тим на сьогодні територіальна громада села фактично позбавлена можливості здійснювати повноцінний контроль за використанням та охороною земель, якими, відповідно до п. 12 Перехідних положень Земельного кодексу України, розпоряджається сільська рада.

У зв'язку з вищенаведеним виникла нагальна потреба у визначенні механізму здійснення самоврядного контролю за використанням та охороною земель комунальної власності у селі.

Неможливість розв'язання зазначеної проблеми за допомогою ринкових механізмів обумовлена тим, що для їх існування має бути створена відповідна правова основа. Як вже зазначалося, чинним законодавством механізм здійснення самоврядного контролю за використанням та охороною земель не визначений.

Суб'єктами, на яких проблема справляє негативний вплив, є органи місцевого самоврядування, що застосовують норми чинного законодавства з питань земельних відносин та які від імені територіальної громади

розпоряджаються землями села, та суб'єкти господарювання, інші юридичні та фізичні особи, у користуванні яких перебувають землі села.

Таким чином, зазначена проблема потребує негайного вирішення шляхом затвердження рішенням Станіславської сільської ради «Положення про самоврядний контроль за використанням та охороною земель комунальної власності Станіславської сільської об'єднаної територіальної громади Білозерського району Херсонської області».

## **2. Цілі регулювання**

Метою прийняття рішенням Станіславської сільської ради «Положення про самоврядний контроль за використанням та охороною земель комунальної власності Станіславської сільської об'єднаної територіальної громади Білозерського району Херсонської області» є :

- створення впорядкованої та прозорої системи контролю за використанням та охороною земель Станіславської сільської об'єднаної територіальної громади Білозерського району Херсонської області;
- створення сучасного правового простору, який буде відповідати потребам законодавства, стимулювати землекористувачів до дотримання норм чинного законодавства у сфері земельних відносин;
- забезпечення своєчасного надходження до бюджету Станіславської сільської об'єднаної територіальної громади Білозерського району Херсонської області орендної плати за земельні ділянки шляхом здійснення контролю за дотриманням умов договорів оренди земельних ділянок орендарями.
- врегулювання питань, пов'язаних з:
  - а) можливістю виявлення самовільно зайнятих земельних ділянок, додержанням вимог земельного законодавства та встановленого порядку набуття та реалізації права на землю;
  - б) наданням методичної допомоги та рекомендацій власникам земельних ділянок та землекористувачам з питань використання та охорони земель;
  - в) захистом прав власників земельних ділянок та землекористувачів шляхом вирішення земельних суперечок у межах Станіславської сільської об'єднаної територіальної громади Білозерського району Херсонської області і додержанням правил добросусідства;
  - г) визначенням повноважень органів, що беруть участь у здійсненні самоврядного контролю.

## **3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення встановлених цілей**

<b>Альтернативи</b>	<b>Переваги</b>	<b>Недоліки</b>
Залишення усього без змін	Відсутні	<ul style="list-style-type: none"><li>- це не сприятиме вирішенню даної проблеми та призведе до порушення чинного законодавства України.</li><li>- нераціональне</li></ul>

		використання земель комунальної власності села.
Обраний спосіб регулювання	<ul style="list-style-type: none"> <li>– раціональне використання земель комунальної власності Станіславської сільської об'єднаної територіальної громади Білозерського району Херсонської області;</li> <li>– реалізація законодавства щодо розвитку земельної реформи</li> </ul>	можливе збільшення витрат для землекористувачів, шляхом відшкодування збитків за неналежне та нераціональне використання земель комунальної власності

#### **4. Механізм та заходи, що пропонуються для розв'язання проблеми**

Відповідно до ст. 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до виключної компетенції сільської ради віднесено вирішення питань регулювання земельних відносин. Крім того, ст. 189 Земельного кодексу України встановлено, що самоврядний контроль за використанням та охороною земель здійснюється сільськими, селищними, міськими, районними та обласними радами.

Таким чином, вирішення проблеми, зазначеної у п. 1 цього Аналізу, повинно здійснюватися шляхом прийняття рішення Станіславською сільською радою «Про затвердження Положення про самоврядний контроль за використанням та охороною земель комунальної власності Станіславської сільської об'єднаної територіальної громади Білозерського району Херсонської області» у порядку, визначеному Регламентом Станіславської сільської ради, з дотриманням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та іншими актами законодавства.

Розробка рішення Станіславської сільської ради «Про затвердження Положення про самоврядний контроль за використанням та охороною земель комунальної власності Станіславської сільської об'єднаної територіальної громади Білозерського району Херсонської області» здійснюється за принципами:

- а) законності;
- б) гласності (відкритості та загальнодоступності);
- в) колегіальності;
- г) урахування пропозицій органів державної влади, інших органів місцевого самоврядування, наукових установ та інших зацікавлених та компетентних осіб;
- г) урахування практичного досвіду роботи по вирішенню питань у сфері земельних правовідносин;
- д) урахування ситуації, пов'язаної з використанням та охороною земель, що склалася в Станіславській сільській об'єднаній територіальній громаді Білозерського району Херсонської області;
- е) науковості;
- є) економічної та юридичної обґрунтованості.

#### **5. Можливість досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акту**

Зважаючи на загальнообов'язковість виконання вимог зазначеного рішення для всіх учасників правовідносин, пов'язаних з використанням та охороною земель села, досягнення цілей, передбачених п. 2. цього Аналізу, вбачається цілком реальним.

#### **6. Очікувані результати від прийняття регуляторного акту. Аналіз вигод та витрат**

<i>Базові групи інтересів</i>	<i>Вигоди</i>	<i>Витрати</i>
<b>Місцева влада</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- стимулювання власників земельних ділянок та землекористувачів дотримуватися земельного законодавства в частині дотримання вимог використання та охорони земель;</li> <li>- забезпечення раціонального використання та збереження природних властивостей земель села;</li> <li>- своєчасне надходження до сільського бюджету орендної плати за земельні ділянки.</li> </ul>	В межах субвенції на формування інфраструктури Станіславської об'єднаної територіальної громади на 2019 р., загальний розмір якої складає 3133,8 тис. грн!.
<b>Суб'єкти господарювання</b>	вирішення земельних суперечок у межах села щодо меж земельних ділянок	можливе збільшення витрат за неналежне та нераціональне використання земель комунальної власності.
<b>Населення</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- задоволення потреб мешканців села за рахунок раціонального використання та збереження природних властивостей земель села.</li> </ul>	Відсутні

#### **7. Строк дії регуляторного акту**

Строк дії пропонується не обмежувати в часі.

#### **8. Показники результативності регуляторного акту**

Відстеження результативності дії зазначеного регуляторного акта передбачається за наступними критеріями:

1. Надходження до сільського бюджету орендної плати за земельні ділянки;
2. Кількість притягнених винних осіб до відповідальності за порушення земельного законодавства.
3. Кількість випадків виявлених самовільно зайнятих земельних ділянок на території населених пунктів Станіславської сільської об'єднаної територіальної громади Білозерського району Херсонської області.

#### **9. Заходи за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акту**

Підготовка відповідного запиту в орган земельних відносин виконавчого комітету сільської ради.

**Звіт про результати відстеження результативності проекту рішення сільської ради «Про затвердження Положення про самоврядний контроль за використанням та охороною земель комунальної власності Станіславської сільської об'єднаної територіальної громади Білозерського району Херсонської області»**

**Вид регуляторного акту:** рішення сільської ради.

**Назва регуляторного акту:** Про затвердження Положення про самоврядний контроль за використанням та охороною земель комунальної власності Станіславської сільської об'єднаної територіальної громади Білозерського району Херсонської області.

**Дата прийняття:** проект рішення.

**Номер:** проект рішення.

**Назва виконавця заходів з відстеження:** орган підтримки та розвитку підприємництва.

**Цілі прийняття:** Метою прийняття рішення Станіславської сільської ради «Про затвердження Положення про самоврядний контроль за використанням та охороною земель комунальної власності Станіславської сільської об'єднаної територіальної громади Білозерського району Херсонської області» є :

- створення впорядкованої та прозорої системи контролю за використанням та охороною земель Станіславської сільської об'єднаної територіальної громади Білозерського району Херсонської області;
- створення сучасного правового простору, який буде відповідати потребам законодавства, стимулювати землекористувачів до дотримання норм чинного законодавства у сфері земельних відносин;
- забезпечення своєчасного надходження до сільського бюджету орендної плати за земельні ділянки шляхом здійснення контролю за дотриманням умов договорів оренди земельних ділянок орендарями.

**Строк виконання заходів з відстеження:** грудень 2019р. – травень 2020 р.

**Тип відстеження:** базове.

**Методи одержання результатів відстеження:** фактичні дані органу земельних відносин виконавчого комітету сільської ради.

**Дані та припущення, на основі яких відстежувалася результативність, способи одержання даних:** на час проведення даного відстеження значення показників результативності відсутні.

**Кількісні та якісні значення показників результативності:**

1. Надходження до сільського бюджету орендної плати за земельні ділянки;
2. Кількість притягнених винних осіб до відповідальності за порушення земельного законодавства;
3. Кількість випадків виявлених самовільно зайнятих земельних ділянок на території населених пунктів Станіславської сільської об'єднаної територіальної громади Білозерського району Херсонської області.

**Голова Станіславської сільської об'єднаної територіальної громади Білозерського району Херсонської області**

**В. В. Желуденко**